

出版信息

主管:广州日报报业集团  
出版:信息日报社  
统一刊号:CN44-0014

内页寻找易

民生热线·调查	A14
大学	A17
观点	A27-31
高端对话	B4-5
股票	B6-8
彩票	C23-24
数独游戏	D11

报料有奖

奇事、趣事、愤怒事、感人故事,告诉我们

020-34323111

16883555

或发 E-mail 给我们:rexian@xxsb.com

今日报料有奖名单  
详见今日相关报道

天气驿站



今天多云转阵雨,气温 26°C~33°C,相对湿度 55%~90%,吹轻微的偏南风,市区空气质量优,紫外线辐射不强。

信息时报手机报纸

免费订阅 Wap 版手机报纸  
1. 致电 020-81994416 或 1860

2. 手机登陆“移动梦网”-广东风采-手机报纸  
选择《广州日报》或《信息时报》

免费订制彩信版  
1. 致电 020-81994416 或 1860

2. 彩信版免费点播及订阅  
订阅《广州日报》或《信息时报》,发送短信指令 AA 或 AB 到 07002

点播《广州日报》或《信息时报》,发送短信指令 DA 或 DB 到 07002

退订方法:发送 CX0000 到 07002

咨询热线:020-81994416

联系我们

社址  
广州大道南 83 号汇美商务中心(510310)

电话:020-34323133

广告中心地址

广州市中山六路 2 号新宝利大厦 1106 室(510180)

电话:020-83266281

传真:020-83266822

中山新闻报料热线

0760-8224207

13726060007

惠州新闻报料热线

0752-2366444

13502422398

东莞新闻报料热线

0769-22482535

13038899996

佛山新闻报料热线

0757-83636868

订报发行热线

020-81911089

发行咨询热线

020-83266085

邮发代号:45-43

常年法律顾问

刘尚中

封面

责编:李月婷 美编:方元  
校对:黄虹

中纪委出台“7号文件”重新划定“两规”主体、审批程序和时限,并力保被检查者五项权利

“双规”出现三大变化

时报讯 据《新京报》报道,广受关注的“两规”措施,在中纪委“7号文件”与中央办公厅“28号文件”出台后被进一步规范。文件规定:“两规”实施主体被限制在县处级及以上纪检机关,审批程序更为严格,并首次对“两规”时限做出约束。

2005年5月底,中纪委办公厅“7号文件”和中央办公厅“28号文件”相继出台,主题均是“完善查办案件协调机制,进一步改进和规范‘两规’措施”。至今年1月中旬,各省纪委陆续向隶属单位转发上述文件。各市纪委再次转发,则是今年2月之后的事情。

4月6日,全国纪检监察案件审理工作座谈会在武汉低调召开。“复查大计,公正第一”。中纪委副书记刘峰岩在会上说,今年首要任务就是防止错案发生,“牢固树立保障党员和行政监察对象合法权利的意识。”

三大改变

今年3月,教育部网站公布中纪委“7号文件”。文件规定,凡“两规”对象必须是党员,且符合下列条件之一:已掌握其严重违纪事实及证据,具备给予撤销党内职务处分的条件,但仍有重要问题需要深入调查的;涉嫌严重违纪的党员有串通行为,或有逃匿可能,或有隐匿、销毁证据以及其他妨碍案件调查行为的;重要涉案党员不如实提供情况并涉嫌严重违纪的。

据了解,“7号文件”在延续之前的相关规定外,最大变化有三:“两规”实施主体、审批程序以及时限。

中纪委政策法规室一官员介绍,目前可行使“两规”者仅为县处级及以上纪检机关。“7号文件”实施后,不少企、事业单位已禁用“两规”。

审批程序被进一步强化。如,纪检机关在实施“两规”前,县处级需经市局级向省部级备案,

市局级需向省部级备案,省部级则需向中纪委备案。

除此之外,“7号文件”和“28号文件”首次对“两规”时限做出约束,即“不得超过案件调查时限”,延期面临更严格的审批程序。据《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》,案件调查时限为3个月,必要时可延长一个月。案情重大或复杂的案件,在延长期内仍不能查结的,可报经立案机关批准后延长调查时间。

五项权利

今年1月11日,陕西省纪委下发“陕纪发2号”文件,要求各市纪委认真贯彻落实中纪委“7号文件”。这份文件的部分内容被认为“颇有人情味”,比如,在不影响办案的情况下,被“两规”者可允许和家属通信、通电话甚至会面。当地媒体报道称,该文件强调要在严守党纪国法的前提下保障被检查者的合法权利,并给予生活上的关心和照顾,患有疾病的要及时提供治疗,适当安排健身活动。

事实上,中纪委在“7号文件”中也明文规定,要维护被检查者的申辩权、申诉权、人身权、知情权和财产权。

“7号文件”称,“尊重被调查人的人格,坚持文明办案。不得以讽刺、挖苦等方式对被调查人进行人格侮辱。不得对被调查人打骂、体罚或变相体罚。不得非法进入被调查人的住宅进行调查取证等活动。保障被调查人的休息权利。尊重被调查人的民族习俗。”

在财产权保护方面,“正确区分合法财产与非法所得,对与违纪行为无关的财产,不得扣留、封存;已扣留、封存的,应及时退还;造成损害的,应按规定给予相应的赔偿。”

此外,保护检举人、控告人、证人、被调查处理人亲属和其他有关人员的合法权利。

“双规”措施三大变化

- **实施主体:**行使“两规”者仅为县处级及以上纪检机关
- **审批程序:**纪检机关在实施“两规”前,县处级需经市局级向省部级备案,市局级需向省部级备案,省部级则需向中纪委备案
- **时限:**“不得超过案件调查时限”,延期面临更严格的审批程序

“双规”对象五项权利

- 申辩权
- 申诉权
- 人身权
- 知情权
- 财产权

“双规”措施屡次规范

“双规”

“两规”措施最早见于国务院1990年12月9日颁布的《行政监察条例》,其具体内容是:监察机关在案件调查中有权“责令有关人员在规定的时间、地点就监察事项涉及的问题做出解释和说明”。

在媒体的公开报道中,“两规”一般被称为“双规”。

纪检机关实施的“两规”,则来源于1994年5月1日起施行的《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》,内容与《行政监察条例》一致。

“双指”

《行政监察条例》于1997年5月9日废止,同日经全国人大通过的《行政监察法》规定:监察机关有权“责令有违反行政纪律嫌疑的人员在指定的时间、地点对调查事项涉及的问题做出解释和说明”。由此形成了“两指”。不过,由于中纪委和监察部早在20世纪初期合署办公,加之纪检部门高出监察机关半级,故“两指”的使用逐步被“两规”取代。

点评

南京市白下区纪委的童卫清撰文指出,在特定历史背景下,“两规”以一种不尽完善却十分有效的面目诞生,具有强大威慑力。他建议,在“两规”使用上,应进一步严格控制使用对象、使用程序和时限,以逐步和我国现行的法律规定就时间方面接轨。

“双规”手段收权约束纪检办案

今年年初出版的《瞭望新闻周刊》援引中纪委有关人士报道称,中国反腐败战略正在发生一些符合时代要求的新动向,其中包括在打击腐败分子的过程中更加关注人权。据了解,保障人权的理念将在下一步的反腐败斗争中继续加强和完善。随着

反腐败斗争的稳步推进,纪检机关将慎用或不用“两规”措施,中央已在研究制定规范使用“两规”的新规定。

在外界看来,当“两规”手段再次收权之后,一定程度上约束了纪检机关的办案。不过,中央纪委在“7号文件”开篇便要求各级加大

反腐力度,“防止执纪执法失之于宽、失之于软”。与此同时,文件要求重点切实落实“两规”安全责任制。其中,各级纪检机关主要负责人负总责,“对在‘两规’期间发生安全事故的,将严肃追究有关责任人的责任,直至追究领导责任。”

美国将“东突”嫌犯转移至阿尔巴尼亚,我方表示强烈不满——

美国应尽快遣返“东突”嫌犯

新华社北京5月9日电 外交部发言人刘建超9日在例行记者会上说,美国和阿尔巴尼亚应尽快遣返5名“东突”恐怖组织嫌疑犯。

美国政府6日宣布,在美军关塔那摩监狱被关押的5名中国籍维吾尔族人已被释放,阿尔巴尼亚政府以难民身份接受他们重新定居。

刘建超说,阿尔巴尼亚接收的这5个人根本不是难

民,而是“东突”恐怖组织嫌疑犯。“东突”是国际恐怖势力的组成部分,与“基地”组织和塔利班有着密切的联系,其中的“东突解放组织”、“东突伊斯兰运动”已经明确被列入安理会的制裁名单。

他说,“我认为这些嫌疑犯理应被遣返回中国。美方和阿尔巴尼亚方面的这种做法严重违反了国际法

和联合国安理会有关决议,我们表示强烈不满和坚决反对。我们已经向有关方面提出了严正交涉,要求美国将阿尔巴尼亚尽快将他们遣返中国。”

刘建超说,加强国际反恐合作符合中国、也符合世界上其他国家的重要利益,希望有关各方能够多做有利于加强国际反恐合作的事情,而不是相反。

第五次中日战略对话结束

五月中旬举行东海磋商

新华社北京5月9日电 5月7日至9日,外交部副部长戴秉国同日本外务事务次官谷内正太郎在华举行第五次中日战略对话。

双方就当前中日关系共同关心的重大问题深入交换了意见。戴秉国全面阐述了胡锦涛主席3月31日会见日中

友好七团体负责人时的讲话精神,希望双方共同努力,日方尤其要相向行动,以尽快消除影响两国关系改善和发展的政治障碍。

双方同意,将于5月中旬举行第五轮中日东海问题磋商。双方探讨了在多边场合举行中日外长会晤的可能性。