

## 策划人语

就在美国与伊朗因核问题而剑拔弩张之际，印尼和巴西两国先后宣布了自己的核计划和有关进展，为世界防止核扩散前景蒙上了更浓重的阴影；而美国并未对此作出类似对待伊朗的强烈反应，再次表明其在核问题上执行的双重标准，更进一步使伊朗核问题的和平解决变得举步维艰。

本版撰文 章河

# “伊朗效应”引发汹涌核暗流

在朝鲜核问题爆发之后，2006年上半年算是核问题“井喷”时期，就在世界各大国因伊朗核问题而争执不休，美国与伊朗的关系剑拔弩张之际，巴西和印度尼西亚两国见缝插针，先后宣布了自己的核计划和有关进展，为世界防止核扩散努力蒙上了更浓重的阴影。而美国并未对这些核计划作出类似对待伊朗的反应，再次表明其在核问题上执行的双重标准。

## 掐准时机，印尼宣布本国核计划

伊朗核问题牵动国际社会神经，印尼于本月13日在第五届伊斯兰发展中八国集团

团首脑会议期间宣布了该国民用核计划。该计划将在2015年前建成首座大规模核电站，并于6至7年内开始建造工程，初期发电能力1000兆瓦，然后发展到4000兆瓦，能够满足印尼5%的电力需求。

印尼发展核计划似乎有充足理由。作为石油输出国组织唯一的东南亚成员，印尼近年来石油产量逐步减少，目前已从石油净出口国变为石油净进口国。1997年，印尼计划实施核电站项目，但遭到公众反对，而且当时印尼又找到大型天然气田，因此这一计划被搁置，直至去年才又被提上日程。

印尼选在此时高调宣布核计划的另一原因，在于第五届伊斯兰发展中八国集团首



5月13日，伊朗总统内贾德(右)与印尼总统苏西洛亲切拥抱，印尼称支持伊朗和平核能计划。

脑会议主要议题——探讨以水能、风能、太阳能以及核能等取代石油等传统能源的问题以应对世界能源危机，与会八国就备受关注的和平开发和利用核能问题达成一致成为本次会议最突出成果。印尼此举意在表明该国将大力发展核能。

## 微妙时刻，巴西宣布掌握核技术

印尼选在此时宣布核计划与核问题呈井喷式爆发也不无关系。在美国与伊朗就核问题争执不下之时，巴西也于5月6日宣布该国已建成一个浓缩铀中心，从而正式成为拥有核技术的国家，仅仅比伊朗宣布成

为核国家晚了一个月。该中心位于里约热内卢以西约150公里处的雷森迪，这个浓缩铀中心使得巴西将不再需要将铀矿送到欧洲进行浓缩，可以为巴西节省数千万美元经费。

作为南美洲最大国家，巴西拥有世界上第六大铀矿储量，但限于技术，一直无法自己完成浓缩铀的工作，靠将铀矿出口到加拿大，在那里变成气体，再运到英国提炼和浓缩，然后再运回巴西。雷森迪浓缩铀中心将为巴西两个最大的核电站安哥拉-1号和安哥拉-2号提供每年所需浓缩铀的六成，这两个电站的发电量只占巴西全国发电量的4.3%，但却占了里约热内卢年供电量的40%。

## 对待印尼和巴西 美国反应没那么激烈

在伊朗核争端闹得不可开交之际，有意思的是，不论是对印尼还是对巴西的举动，美国方面并没有做出对待伊朗核问题一样的强烈反应。

### 印尼暗示获得国际支持

目前为止，作为世界防核扩散主要成员的美国对印尼发展核计划持何种态度，外界尚无从得知。不过，印尼与美国关系近年来逐渐好转，美国媒体称官方正在努力实现与这个穆斯林人口最多的国家实现关系升级，美国去年初尝试与印尼正式修复军事关系。

印尼外交部长维拉尤达在接受媒体采访时也表示，印尼核电站计划没有招致国际社会反对，这似乎是在暗示公布核计划前，印尼已在某种程度上征得了国际社会的认可。

相对于伊朗，印尼核计划更具有开放性。印尼国内有3处核试验反应堆，但该国对外国投资者持开放态度，并将于2007年启动竞标计划。而维拉尤达也称该国在遵守国际原子能规定方面拥有良好记录，并会使核电站计划进程透明化，包括向国际原子能机构提供核查机会。有国际社会的参与，降低了对其中发展核武器的怀疑。

### 美明确巴西与伊朗不同

与伊朗更具可比性的是巴西。美国与巴西之间的核争端要比与伊朗核争端的历史更久远些。

上世纪60~70年代美国帮助巴西建立了本国的核工业，但拒绝转让核技术。70年代早期开始，巴西军政府谋求自主开发核计划，并与当时的西德签署引进核技术的秘密协议，虽遭美国指责和阻止，但最终还是在西德帮助下先后建造了两个核电站。此后，两国围

绕核问题的争执不断。

1998年，巴西最终转变态度批准了核不扩散条约和“全面禁止核试验条约”，这一系列果断行动曾一度打消了美国和国际原子能机构(IAEA)对巴西意欲发展核武器的疑虑。

但进入21世纪，“平民总统”卢拉就任巴西总统后，本已风平浪静的巴西核计划问题重新浮出了水面。选举期间，卢拉宣布说如果自己一旦当选，将不会理睬前任总统对核不扩散条约承诺，将重新启动核武器发展和核潜艇发展计划。卢拉政府还宣称巴西未来生产的铀物质不仅能满足国内的能源需求，而且还将向那些有开发核能意愿的国家出口，这无疑增加了美国的担忧。

早在2004年伊朗核问题开始激化之初，巴西就启动浓缩铀生产，并拒绝接受类似于伊朗实施的未经宣布的现场检查，在美巴关系中引起轩然大波。美国核武器专家曾根据巴西方面公布的生产能力，该国新建成的雷森迪浓缩铀厂每年可生产足够的浓缩铀，用于制造5~6枚核弹头。到2010年，这座浓缩铀厂的产量足以制造26~31枚核弹头。

不过，两国的关系远远没有达到因核问题而对抗的境地。虽然都是国际核不扩散条约的签约国，巴西已在宪法中明确规定，不得将核能用于军事目的，增加了和平发展核计划的合法性，此点已经得到联合国核计划监督官员的认可。

而华盛顿方面也将巴西一伊朗明确区分。白宫发言人迈克萊伦今年2月份曾在一次发言中就两国核计划做出评价，认为将两国明确区分开来的因素在于“信任”。虽然，美国事实上对巴西暗中发展核武器的担忧从未曾消除。



泰国媒体近期刊登的一幅讽刺美国在核问题上双重标准的漫画。

## 双重标准 影响国际防核扩散努力

其实，包括伊朗、巴西、印尼在内的国家发展核能计划本身并无不妥。目前，随着石油价格连年来居高不下，已经对迫切需要能源的发展中国家经济带来不小负担，无论是印尼、巴西还是伊朗，都有发展新能源的需求。即便强大如美国，国内对发展核能的呼声也日渐增高。今年以来，包括《华盛顿邮报》在内的主流媒体，纷纷刊登专家宣传核能优点的文章，即便在切尔诺贝利核泄漏事件20周年纪念期间，这种呼声也没有平息过。

同样是世界核不扩散条约的签约国，同样有发展核能的理由，同样被怀疑暗中发展核武器，受到不同待遇的伊朗当然不会无动于衷。如果巴西规避IAEA的全面检查，IAEA和美国凭什么要求伊朗接受全面检查呢？

而美国的区别对待无疑会给国际防核不扩散努力带来难题，即，凡是取得美国信任的国家都可以发展自身核计划，而与美关系不和的国家就没有这种权利，其他国家有没有发展核计划的努力完全依据美国的态度，而不是

国际核计划监督机构各成员国共同的监管。这种态度不但有可能使多年来国际社会的防核扩散努力落空，也在另一方面证明美国意在借助核问题达到孤立伊朗和朝鲜等所谓“邪恶国家”，维持自身在地区事务中的主导权。

如此一来，多边协商达成的核不扩散条约势必变成美国进行核讹诈的工具，这种基于自身安全利益处理这核不扩散问题的双重标准，无疑将削弱该条约的严肃性和一致性，导致核问题在未来呈井喷式爆发。

自上世纪六十年代以来，国际社形成了一套富有成效的国际防止核武器扩散机制，在该体制下，国际社认定核武器作为武器的存在是暂时的，最终是要被消除的。

如果美国要阻止核武器不落到不负责任的国家或国际恐怖分子的手中，自己必须要立场坚定，最好是让与美国处于同一阵营的国家在发展核武器问题上首先丧失话语权，并在削减核武器方面作出榜样，否则西方国家试图遏止核武器扩散的努力将是徒劳的。



巴西雷森迪浓缩铀中心。

巴西安哥拉-1号核电站是巴西核事业成果之一。

