

在我国,宪法的司法化还没有得到法律认可,更没有上升到制度层面。公民无法直接援引宪法内容保障自身权利,对违宪审查申请也多是“泥牛入海”。——李克杰

惊人的利润与国家收益却没有让利于民,没有让石油巨头内部消化某些关联的国际因素。而油价上涨带来的联动效应,进一步使普通居民考虑缩减开支。——微言

## 宪法应离开“神坛”进入司法程序

### ■法学视角

李克杰

北京市司法局公布的市民法律素质调查结果显示,北京市民法律素质状况的形态呈现出中间大两头小的枣核型。据《京华时报》报道,尽管宪法在市民心中的地位十分稳固,但他们对宪法的普遍认识是宪法“是规范国家机关的”,离自己的生活很远。有关部门称,市民的这种认识存在误区。

这一判断似乎没有错。既然公民对宪法认识有误区,那么政府和社会就有义务消除误区。这就要求我们深入分析形成误区的根

本原因和社会背景,以便寻求解决问题之道。

现代国家都强调法治和民主宪政。所谓宪政是以宪法为前提,以民主政治为核心,以法治为基石,以保障人权为目的政治形态或政治过程。而宪政的基本精神是建立有限政府,宪政的集中表现是树立宪法的最高权威。没有宪法明确公民权利,公民的权利和自由无从谈起,没有宪法统率各个法律部门,公民权利也得不到保障。从这个意义上讲,每位公民无时无刻不生活在宪政秩序之下。

既然如此,市民何以认为宪法离自己的生活很远呢?笔者认为,从根本上

讲,市民的这种认识误区源于我国宪法的特殊实施方式,具体来说,就是我国宪法的实施主要是通过制定具体法律法规实现的,而无法通过宪法的司法化来直接保障公民权利,为公民提供法律救济。我国宪法之所以高居“神坛”,是因为宪法不能直接成为公民手里的现实法律武器,他们用以维护自身权益的武器是一个个具体的法律法规和规章,公民感觉离宪法离生活很远就不难理解了。

宪法是国家的根本大法,它规定国家的基本任务和公民基本权利,具有高度概括性,与之对应的可操作性差,因此宪法

的实施和对公民基本权利的保障,必须通过制定内容更加明确具体、规范性更强的法律法规和规章来实现。这是必然的,任何一个法治国家都是如此。但有一种现象不可否认,那就是法律法规对宪法内容的具体化总会或多或少地出现空白和漏洞,甚或出自不同部门的法规抵触宪法的原则和精神,从而使公民的宪法权利受到现实威胁或实际侵害。这时,唯一能够为公民提供法律救济,避免权利受到侵害的途径就是拿起宪法武器作为自己的权利挡箭牌。然而,在我国,宪法的司法化还没有得到法律认可,更没有上升到制度层面。不

仅公民无法直接援引宪法内容保障自身权利,寻求法律救济,就是对涉嫌违宪的法律法规的申请审查也多是“泥牛入海”,无形中进一步拉大了宪法与公民之间的现实和心理距离。

可见,要消除市民对宪法的认识误区,仅靠一般性的理论解读和说教式的法律宣传是不够的,必须通过制度设计,让宪法发挥看得见、摸得着的作用。比如,建立人们呼吁已久的违宪审查制度,通过专门机构或人民法院审查司法化,让宪法走下“神坛”,真正走入广大市民的日常生活中。(作者系山东政法学院法学副教授)

### ■市事关心

练洪洋

### “抗生猪”能否催生“抗生人”?

农业部2005年对广州生猪市场抽检报告显示,广州市场上有近两成猪肉抗生素残留超标。据《信息时报》报道,有关专家表示,长期食用“超抗”猪肉可能使人体形成耐药、抗药体质。

食用大量的“抗生鸡”、“抗生猪”,结果我们都成了“抗生人”。可惜“抗生人”不是百毒不侵的超人,而是相反,什么灵丹妙药都不管用了。

食品安全是个老生常谈的话题了,其重要性谁都知道,小百姓知道,当官的也不会不知道,可就是莫奈其何。至于原因,和其他行业弊端一样,无非就是制度与行政两方面有所闪失。

法规响不多说。提高行政管理水平有没有办法做到?我想起瑞士食品安全的管理经验:每一只家畜都有档案——全国上百万头肉牛和数百万只猪、羊都有饲养档案,上面记录着出生日期、喂养的饲料、得过什么病、用过什么药等等。对于我们来说,一下子照搬瑞士经验恐怕不易,我们的食品生产集约化程度小、检测手段落后、供应点分散……因此,管起来难度大、成本高。

但是难度大不等于可以消极对待。我们只要把食品安全提升到公众健康、公共利益的高度来认识,对于成本投入的顾虑就会少一些。即使不能一步到位,逐渐加大管理投入,理顺管理体制,肯定比哪里出了事,就开赴哪里“救火式”执法要强。

毕竟,公民的生命与健康比什么都重要!

## 居民对物价的不安因素亟待消除

### ■经济论坛

微言

央行最近所作的一项问卷调查显示,城镇居民对物价上涨反应强烈,对未来物价预期不乐观。据新华社报道,这项调查显示,本季居民持“物价过高”判断的人在调查对象中上升到24.4%,比上季提高了2.3个百分点,物价满意指数降至12.1%,比上季下降3个百分点,降幅较大。

物价持续上涨是通货膨胀的象征,而通货膨胀往往意味着经济的快速增长,经济增长对人们的收入和就业机会是一个正向增量。一般而言,

收入和就业机会的增加会提高人们消化通货膨胀的压力。可是,这个逻辑不能一概而论。当下的中国社会阶层分化相当明显,很多机会并不是为那些最需要的阶层所享受,而是一种“马太效应”似的分配模式,越是强势的阶层得到的机会越多。

油价和房价的攀升是两个最明显的经济符号。数据显示,中石油、中海油、中石化2005年的净利润分别是1333.6亿元、253.23亿元、395.58亿元,比前一年分别上涨28.4%、57%、22.57%;三大石油巨头每年需要上缴的“暴利税”约300亿元。但是,如此惊人的巨额利

润与国家收益却没有让利于民,没有让石油巨头内部消化某些关联的国际因素。而油价上涨带来的联动效应,进一步使普通居民考虑缩减开支。虽然国家出台了两个相对宏观的“国八条”和一个相对微观的“国六条”进行房价调控,但目前尚未看到效果。而且,建设部对某些条文颠来倒去的解释,似乎让人看到了某些松懈迹象。

其实,消除社会心理不稳定因素的手段,不能仅仅局限在居民反应强烈的油价与房价之上,包括教育高收费在内的其他不安定因素也应该尽快调整。不过,从社会整

体运行的角度看,如果这些耗费家庭收入较大、关涉民生较强的主要因素能够进行有效控制,可以在某种程度上抵消其他物价上涨的负面影响,优化社会心理的凝聚力。根据中国社科院《2005年社会蓝皮书》的数据,居民总消费中被排前两位的分别是教育和住房。也就是说,化解央行提示,需要关注整体通胀潜在风险的办法,可以先解决掏空家庭收入的大项目价格稳定或下降。如此,才能保证社会秩序的均衡发展,使居民对未来谨慎乐观的态度有所改观。

(作者系北京学者、博士生导师)

### ■民间视点

### 赴西藏首发列车成了官员专列?

赴西藏的火车通车在即,各旅行社推出的西藏火车游也进入了紧锣密鼓的阶段。据《北京晨报》报道,北京直达拉萨的首发车一票难求,中铁旅行社的相关人员表示,7月1日的首发车根本不对外售票,主要是官员和媒体记者等乘坐。

看了这条新闻,笔者非常疑惑,这一趟首发车咋成了“官员专列”?

问题是沉甸甸的,但答案其实却很简单。因为是青藏铁路运营的首发列车,其意义之重大不言而喻,即便是其乘车票据也具有巨大的纪念意义和收藏价值。但在铁路部门眼里,列车的容量是有限的,只能优先照顾“高端”顾客。

如此求大于供的局面对于铁路部门来说,似乎也是件为难的事情。但不论再怎么“难办”,也不能将有限的资源当成某种“慰问品”偷偷发放给官员和记者,将普通公众的乘坐权加以剥夺吧?铁路资源由国家投资建设,具有公共性和公益性。属于公共的资源,被运营者“馈赠”给少数人,无疑是对于公共利益的不当侵占。

问题的关键还在于,为什么一到资源紧张的时候,首先想到的都是“高端”顾客?回想起多年前发生在新疆克拉玛依的那场大火,那句至今仍令很多人心头激荡的“学生们不要动,让领导先走”,再看看今天的“赴藏首发车”,笔者实在无法抑制内心的巨大失望。 陈一舟(政工干部)

### 查处舞弊咋成了“舞弊查处”?

随着高考结束,一些被暴光的舞弊案进入查处流程。可谁又能想到,查处舞弊的继续舞弊,大有将舞弊进行到底之势。

陕西省麟游县一副县长女儿报名资格审查表信息不全却拿到了准考证;正读高二的县文化教育局局长的女儿违规报名。事后有关部门组成的专案组对县考试管理中心等4部门12人进行处理,副县长等“衙内家长”却毫发无伤。

陕西省洋县在今年高考中发生多起舞弊事件,属于性质最严重的替考行为。然而,目前仅一起事件得到处理,洋县智果中学政教主任及一名高三年级班主任仅受到警告处分。

这样的高考舞弊案虽已查处,但人们对存在的“黑幕”仍然疑云重重,究其原因,是事件背后的“幽灵”不但没被揪出,而且还在继续以钱权进行舞弊,干扰查处工作的进展。高考舞弊的“低成本”,必然使舞弊大行其道。高层管理部门应关注此类“舞弊查处”现象,进而祭出苛条严令,让舞弊者和普通人一样受到重责。唯此,高考“舞弊风”才可能得到一定程度的遏制。 小石潭(媒体从业者)

### 说天下

### 14亿救灾款养肥了骗子

作者:麦克·基弗(美国)

6月14日,美国国会下属的政府问责局公布调查报告宣布,去年“卡特里娜”飓风灾害后,至多有14亿美元的救灾款被冒领、滥用,款额约占全部救灾款的四分之一。赈灾款被用于吃喝玩乐的消息一出,舆论哗然,美国联邦紧急措施署乃至白宫也因此被猛批办事不力、管理混乱。

张艳 辑



### 纠错·意见·建议

020-34323133 34323036  
media@xxsb.com

手机号为 137\*\*\*81516  
的刘小姐来电反映:昨日

A12版《“亲情协议”不宜过于依赖》一文第四节第二行中的“不肖子孙”是否应为“不孝子孙”?

编辑:“不肖”是形容词,是品行不好、没出息的意思;“不孝”是动词,是不

孝顺的意思。因此,用“不肖”更贴切些。感谢您的关注!

电话号码为 8738\*\*72 的一位读者来电反映:最近送报纸比较迟,有时候接近10点钟才收到,前两天投

诉过一次,送来就比较早,但现在又开始迟了。

编辑:这位读者的意见引起报社领导重视,我们把意见转交给发行部门,他们将尽快解决您提出的问题。 椿桦 辑