

# 东莞“两会”今明两日开幕

## 经济及民生问题成人大代表、政协委员们关注的焦点

□本版撰文 信息时报记者 王汨

东莞市第十四届人民代表大会第四次会议将于2009年1月14日召开,会期2天。东莞市政协第十一届委员会第三次会议将于2009年1月13日开幕,会期3天。记者了解到,受全球金融危机影响,经济方面及民生的问题成为今年两会人大代表和政协委员们关注的焦点。许多代表、委员们对于东莞经济如何实现转型升级,政府如何发挥主导作用帮扶企业渡过寒冬、如何防止企业恶意欠薪逃匿、适当放宽新莞人子女就读公办普通高中条件,以及制定有条件购房入户政策等方面问题尤为关注。



12日下午,两会代表委员签到,并准备会议材料。信息时报记者 聂奇文 摄

### 委员提八大建议助企业过冬

东莞市政协委员叶淦波表示,“在当前产业升级调整中,市委、市政府要把当前全球经济的发展导向和东莞市的经济模式紧密结合起来,要从全方位的角度去帮扶企业‘过冬’。”就政府如何帮助民营企业“过冬”,叶淦波提出了八大建议。

一是政府要积极协调各家国有银行和地方银行以减缓企业的还贷压力。受全球金融风暴的影响,今明两年企业的经营效益肯定会下降,企业的借贷和还贷压力会增大,建议政府除了继续加大力度给予更多的中小企业贴息减息之外,还应出台一些政策和措施,适当减缓中小企业明后两年的还款期限或降低还款额度,以缓和企业资金压力。

二是要尽力给中小企业减负,减免企业的土地使用税和其他经营及行政费用。

三是要牵头组织各行业协会帮助及引导企业组成行

业联盟,减少行业内的不良竞争,共同抗御金融风险。

四是政府要以走出去请进来的方式方法,牵头搭台为东莞市的中小企业开拓市场和寻求全球合作伙伴,从项目和技术及资金三方面积极帮助中小企业升级转营和谋求发展的出路。

五是非常时期要以非常的措施,通过入户、补贴、进修、子女入读等积极措施协助企业安置和挽留优秀人才,以保存企业的生命力。

六是春节前后要采取积极的措施,丰富和活跃镇区及企业员工、外来工的文化生活。

七是劳动、社保部门当前在处理企业与员工劳动纠纷,在保障员工权益的同时,更要维护企业投资人的利益,要以稳定和顾全大局为原则。

八是政府对民营企业的扶持要落实到位,要公平、公正及持之以恒。

### 建立老板“走佬”预警机制

受全球经济不景气影响,东莞一些工厂倒闭,其中一些无良企业抛弃厂房和工人,一夜之间“人去楼空”。老板“走佬”,工人拿不到钱,留下烂摊子就要由政府来埋单。这个问题引起了东莞市人大代表、松山湖管委会委员梁佳沂的关注,他表示一些企业在进行经济活动时,会考虑到犯罪成本,如果欠薪逃匿的成本远远低于诚信经营的成本,企业老板往往会选择走上欠薪逃匿之路。如果不能及时出台相关措施制止这种行为,则会有更多人效仿,带来恶劣的影响。对此,梁佳沂建议联合一些律师进行研究,在现有的法律框架下找出一些应对欠薪逃匿的对策,对企业欠薪逃匿者进行严惩。

政协委员刘永慧则建议成立“欠薪保障基金”,用于支付企业破产倒闭后拖欠工人的工资、经济补偿金等。

“保障基金可以考虑从社保结余失业保险金中抽取‘一小部分’,再由各级别财政划拨‘一部分’,以及制订企业按比例缴纳‘一部分’。”政协委员陈波则建议加快对企业老板恶意欠薪、恶意倒闭逃匿行为的立法,切实追究企业老板恶意欠薪、恶意倒闭逃匿的刑事责任;建立企业老板恶意欠薪、恶意倒闭逃匿通报机制,坚决防止跨区域恶意欠薪、恶意倒闭逃匿事件的发生。

此外,加强对企业经营监管以及规范倒闭善后责任。“加强对企业工资发放情况、负债情况进行监管,确保真实有效掌握企业工资发放情况。在企业破产欠薪保障基金正式成立之前,建议出台指导文件,统一规范企业欠薪倒闭后各方在安置工人方面的责任,明确垫付工人工资的范围和比例。”陈波表示。

### 引进人才为莞转型提供支持

目前东莞正面临着经济社会双转型的历史嬗变,进一步吸引广大贤才前来东莞,参与东莞创新建设,在当

前就显得尤为重要。民盟市委有关人士建议简化人才引进程序,创造灵活创业环境。学习外省市引进人才

政策,建立《东莞市人才引进目录》,向社会公布。建议市府重新考虑户籍准入制度的改革,这样不仅使现有的外

来人员的归属问题得以解决,而且也会吸引更多的贤才前来东莞,参与东莞的创新发展。

### 放宽新莞人子女就读公校条件



有委员建议放宽新莞人子女就读公办高中条件。信息时报记者 聂奇文 摄

新莞人子女就读公办学校问题已经成为社会各界关注的热点。近两年,东莞市教育局在每年的普通高中招生时也考虑了招收一定量的在东莞各初中毕业的非莞户籍毕业生就读公办普通高中,但比例很小,据了解只约占全市公办高中招生的1%,而且要求也很高。如2008年各公办普通高中招生,每所学校可以招收5名广东省内户籍而又在本市初中毕业的学生就读普通高中,但分数要570分以上,证明材料也要很

多,对绝大多数新莞人子女来说机会几乎为零。

为此,政协代表许爱顺建议适当放宽新莞人子女就读公办普通高中的比例:如将新莞人子女就读公办普通高中的比例提高至5%~10%的范围,新莞人子女可就近在各镇区的公办高中就读,用分配名额、指标的办法,由学校或当地教育部门、镇政府来掌握调控。录取分数也可比本地户籍学生高一些,以便满足事业有成、贡献较大的新莞人子女就读公办普通高中的需要。

### 调整不合时宜政策为房企松绑

面对东莞市房地产销售大幅度下滑、国内国际宏观经济步入下行通道的形势,政协委员张亚清建议,政府及早调整近年出台但已经不合时宜的政策,为房地产开发企业松绑减负,让其为“扩内需,保增长”作出贡献。张亚清提出了几点建议。

一、土地政策。调整政府拍卖出让地块的地价款支付限期;符合城市规划并具有地块分宗条件的,应允许分宗办理国有土地使用权证,

缓解开发商短期资金紧张的情况。

二、行政收费。全面清理政府各项收费项目及其收费标准,切实减轻企业负担。例如:降低或取消占销售额4%的城市建设专用金和0.2%的预售款监督管理服务费,以及各镇区收取的村镇基础设施配套费。政府建立房地产开发经营收费(含保证金、专项资金、基金)手册,向社会公示,约束各类违法、违规收费行为。

三、鼓励购房。制定有条件购房入户政策,鼓励“有产者”、“有厂者”、“有知者”购房入户,让在东莞有企业有资产的人解决后顾之忧,安心办企业;让有文化有知识的人愿意留驻东莞创业。不符合入户政策的可以采取其他方式鼓励购房,如购房解决入学指标等。

四、政企双赢。政府通过公开采购方式买入低价小户型商品房用于增加保障性住房、拆迁安置房房源,平衡住

房供求状况,避免浪费资源,重复投资;另一方面也可以帮助部分房地产企业解困。

五、节能环保。房地产开发企业为开发新技术、新产品、新工艺所发生的研究开发费用,享受企业所得税加计扣除政策;购置符合国家规定相关优惠目录,用于环境保护、节能节水、安全生产等专用设备的投资额,享受相应的财税政策;采用一次性装修的节能省地型住宅项目,享受税收优惠。