

## 民生观察

◎童大焕 媒体评论员

中央政研室副主任郑新立透露,由国家发改委撰写的调整国民收入分配意见,已提交国务院审议(《第一财经日报》5月6日)。

这是一则惜墨如金的新闻,除了这短短的一句话,其他信息均与此无关。按理说,像这样事关国计民生的大事,不应该关起门来闭门造车,应该及时把意见公开,交由社会评议。不能等决定了,才发现由于缺乏民众参与,实施起来要么效果不佳,要么适得其反。

既然调整国民收入分配的具体意见神龙不见首尾,咱也不必戴着它的镣铐跳舞,而是信马由缰地分析一下调整国民收入应该从哪里起步。

长期以来,我们有一个耳熟能详的说法是“一次分配重效率,二次分配重公平”。但实践证明,一次分配是主调,二次分配(教育、医疗、养老等社会保障)只是微调。在既定时期内,社会创造的总财富是给定的,如果一次分配差距过大,那二

## 调整国民收入重在一次分配

次分配的调节力度再大也没用。改革开放30多年来,我们在国民收入分配问题上最大的失误恐怕就是一次分配的差距太大,公平性太低。

以公众频频质疑的“平均工资”为例,我国的劳动工资统计制度的数据,只覆盖约1.1亿的城镇就

来设定标准的。按规定,五险一金缴费总额达到个人工资额67.1%,其中个人缴纳23%上下,单位缴纳44%上下。这对个人和单位都是一笔沉重的负担。相关办法还规定,“低于上年度市职工月平均工资60%的,按60%缴纳。”也就是说,即使你的工

一次分配是主调,二次分配(教育、医疗、养老等社会保障)只是微调。社会创造的总财富是给定的,如果一次分配差距过大,那二次分配的调节力度再大也没用。

业人员,但1.5亿乡镇企业人员、7000万私营雇员、5000万个个体户未被纳入其中。更大量的农民工和农民则被纳入另一个“农村居民收入”统计视野。这样的统计口径,导致绝大多数国民收入没有达到平均工资数。

但是,现有的社保缴存机制却是按高收入的那部分人“平均工资”

资低于统计平均工资的60%,还得按平均工资60%的标准缴纳五险一金。于是,工资越低的个人,缴纳的五险一金占个人工资的比例可能越高。社保体制因此带有很强的“劫贫”性质。

更宏观的数据,不妨看看耶鲁大学教授陈志武的研究:从1995年到2007年,去掉通胀成分,我国政府

财政收入增加5.7倍,而城镇居民人均可支配收入只增加1.4倍,农民人均纯收入才增1.2倍。

要调整国民收入分配,必须找准症结。一是要下定决心调整税收结构和税率,改变“国富民贫”的格局。否则,主要国民财富掌握在政府手里,民间的创造积极性一定会日渐萎缩,而政府机构和人员一定会越来越膨胀。

二是下定决心打破行政垄断,将资源配置的主导权还给民间和市场。现有的行政垄断企业身兼海内外上市的多重身份,在挤压中小企业和民众的同时,无休止地掏着国内投资者的口袋,却成为“海外投资者”的提款机。2008年140家“央企”利润全球一枝独秀,差一点点就赶上美国500强利润总和,但向国家上缴利润却不到10%。

三要改革平均工资统计口径和社保缴纳办法,让平均工资回落到真实水平,让企业和民众过高的社保缴纳负担回落到正常的合理的水平。

## 华夏透视

## 捐款使用的明细账该精细到一包水泥

成都市财政局日前公布了震后各类捐赠资金筹措使用情况,截至今年3月31日,成都市政府及市级相关部门、社会团体共接收捐赠资金10.68亿元,支出7.76亿元,结存2.92亿元。资金用途主要包括:抗震救灾应急抢险支出0.67亿元;恢复重建支出1.81亿元;按捐赠者意愿转拨给教育等140余个单位5.28亿元。

作为一个曾向灾区捐款的普通人,我很乐意看到成都市政府在汶川地震一周年前夕公布善款的使用情况,但老实说,我觉得公布的这笔账还难以令人满意,因为它实在太粗了。为此,还专门登录了成都市财政局的网站,查找这份善款使用的明细账单,但结果仍令人失望。

为什么不能把账单做细呢?比如说,“因灾致损致危房屋加固维修经费”到底用了多少吨水泥?用了多少吨钢筋?这些水泥和钢筋是什么品牌?采购价是多少?这些信息完全可以在明细账里体现。不要小看这些琐碎信息,它们恰恰是善款使用公开透明的基石。

我并不是怀疑使用善款有什么猫腻,我只是觉得,政府公布善款使用情况应有“细到一针一毫”的习惯,只有这样,才能让捐助人觉得踏实。真实是慈善的生命,我们知道,国外的慈善组织,善款支出清单可谓不厌其烦,一支笔、一瓶水,都会出现在善款的使用清单上。慈善组织的公信力和人们对慈善事业的热情,就是建立在这些看似琐碎的细节上。

◎赵勇 编辑

## 该对官员带病复出进行“总体清算”了

因三鹿奶粉事件被国务院给予行政记大过处分的地方质检总局食品生产监管司原副司长鲍俊凯,近日从安徽回到北京重新赴任,担任国家质检总局科技司副司长。

与近年来频频出现的被问责官员复出事件一样,鲍俊凯受处分前已调任安徽省出入境检验检疫局局长、党组书记,级别由副厅升为正厅,以及此次回京任职,均引起舆论大哗。既然被问责官员复出已成为一个“民愤”较大的问题,现在该从总体上为这个问题找到“病根”,并进行全面“清算”了。

按规定,官员辞职或被免职之后,其原有相关职级待遇保持不变;辞职官员“在新的岗位工作一年以上,实绩突出,符合提拔任用条件的,可以按照有关规定,重新担任或者提拔担任领导职务”。这就是说,官员以辞职或免职的方式被问责,原本就注定了必然复出,他被问责而赋闲在家,不过是享受“带薪休假”。

当前,应全面整合《公务员法》、《党纪处分条例》等有关规定,形成统一完善、惩处有力的问责制度体系。要尽量减少引咎辞职、责令辞职以及免职之类的象征性问责形式,更多地采用记过、降级、撤职乃至开除公职等处分手段,以强化问责的实际意义,抬高被问责官员复出的门槛。同时,被问责官员复出要全程透明,向社会公示公开。

反之,像现在很多地方,被问责官员复出搞得偷偷摸摸,非得靠网友“偶然发现”或“人肉搜索”才能为公众所知。这无疑是在帮助那些既无反省与悔过、也无突出实绩的被问责官员蒙混过关。对于幕后的上级官员,也应严厉问责。

◎潘洪其 评论员

## 点击广东

◎令狐白 资深网民

读了五岳散人的评论文章“我的产业谁做主?”(《信息时报》5月6日),觉得颇有启发。理儿讲得很实在:自己的物业,办房产证为何一定要通过开发商?管理小区,何时能完全让业主自己说了算?值得欣慰的是,广州已经走出了很坚实的一步:业主可以自行办房产证了。此外,还有更人性化的举措在后头:“广州市民下月起可预约上门办房产证”(《信息时报》5月6日)。看来,业主们“货真价实”地主导小区管理,也是指日可待了。

甲型H1N1流感肆虐,波及面颇广。或许与早期此病毒的俗称“猪流感”有关,猪们的身价也受到很大的影响。“广东生猪批发跌破成本价 卖猪一天亏5000多元”(《羊城晚报》5月6日)的新闻,对猪们来说,未必是坏事——没准可以因此降低被宰杀的几率。但对于养猪的人来说,却是致命的打击。由于政府与专家们反复强调,猪流感不关猪事,而且煮

## 强压猪价算不算扰乱市场?

熟了,即使有病毒也会被烫得无影无踪,所以广大市民们还是照吃猪肉不误,所以广州的肉价依然平稳。显而易见,猪价大跌,市民没有沾光,那么是谁获得了好处?答案直指生猪收购商。业内人士分析说,不排除肉贩借机压低猪价的可能。果真如此的话,监管部门是否应当有所行动?

大家都听说过哄抬物价,扰乱市场秩序什么的,却没有听说过压低物价应受到什么处罚。压低物价有没有违法呢?价格法第14条有规定:相互串通,操纵市场价格,损害其他经营者或者消费者的合法权益,属于不正当价格行为。生猪价格被压低,不排除此种可能,有必要调查之。

“广东2012年底前取消政府还贷二级公路收费”(《南方日报》5月6日),虽然让收费站继续存在这么多年已经违反了相关法律,但列出取消的时间表,算是有个明确交代。不过,为了公平起见,在收费站未撤销前,能不能暂

免车主们的燃油税呢?税费不同收,是基本原则,希望有关部门予以考虑。

“深圳两名经济审计不合格局级干部被免职”(《南方日报》5月6日)。这样的审计没有走形式主义,无疑值得肯定。但肯定之后也有遗憾:为什么不合格干部只是被免职?众所周知,免职是算不得行政处分的。而且,为什么不合格干部的名字为何不公布?没有曝光,公权的羞耻感没有体现,威慑力又打了折扣。

“东莞警方解救4名被拐幼童 百余儿童尚未找回”(《广州日报》5月6日)。拐卖儿童,是个大问题,我认为警方除了加大打击力度,还应当多宣传市民防拐的方法与认识。毋庸置疑,现在很多儿童的丢失,与家长们的粗心大意、缺乏防范意识也有一定关系。当然,警方在破案时积极作为,立法部门提高拐卖儿童的犯罪成本,都是必须重视和解决的事情。

## 市事关心

◎王旭东 新闻记者

5月5日上午10时左右,一个个身着崭新的天蓝色上衣、墨绿色长裤,精神饱满的城管队员在北京路、上下九步行街、天河城广场附近街头以及全市各区,踏着整齐步伐,微笑着向沿路市民派发宣传册,耐心地解答市民的疑问。有市民称赞城管新制服:“新制服选择天蓝色,显得城管队员更有精神,离我们的距离更近了。”(《广州日报》5月6日)

人要衣服马要鞍,这话说得没错。瞧,着新制服的广州城管果然很精神。至于是否“亲民”,乃至于将新服装称之为“亲民服”,恐怕是仁者见仁,智者见智;抑或,只是老百姓的一种期待——期待着穿新制服城管能够真正做到“亲民”。因为时下的城管离亲民还有很长的距离,离“最可爱的人”更有千山万水之遥。老百姓宁愿相信,城管新制服就是“亲民衣”,尽管换新衣要花费一笔可观

的纳税人的钱,但总比添置“防弹衣”要好得多——“防弹衣”从本质上讲,就是防着市民,与市民拉开距离。

如果穿一件什么样的衣服就能改变形象的话,服装厂就会不惜重金去研发;如果谁发明了“亲民衣”,谁肯定会“垄断”执法部门甚至整个行政机关的服装市场,发大财;如果所有的执法部门都穿上“亲民衣”,暴力执法也就灭绝了,人性化执法、文明执法就会成为常态……我相信,谁也不会这样天真地联想。

血腥与暴力,不是城管的专利,但是,偏偏有人发明“城管执法秘笈”,教他们如何“打人要做到脸上无血”。现实中,有些地方的城管除了练就一身的“武功”外,也不忘记“犒劳”自己,例如吃“霸王餐”什么的……这样的城管形象,穿什么衣服也掩盖不了暴力执法的本质,掩盖不了以权谋私的嫌疑。

世界上根本没有“亲民衣”。城管要改变形象,不必在穿戴上下功夫。城管的亲民关键在行动。用行动说话,用行动亲民,用行动改变形象。除此别无捷径可走。当然,行动需要有好的制度来支撑与导航。有人说到城管与摊贩矛盾激化是恶法让好人相残,有一定的道理。“好的制度能把坏人变成好人,坏的制度可以把好人变成坏人。”城管本不是什么“坏人”,其实他们更愿意做“好人”。

好的制度才是“亲民衣”。有专家建议小摊贩合法化,认为解放小摊贩意义重大,不仅可以解决就业,也可以消除制度的内在紧张。制度设计的科学性,决定了制度的生命力;制度的科学性,又决定了“育人”功能。“坏城管”或“坏摊贩”,相当程度上是“制度紧张”造成的,缺少一个“好制度”。可见,制度建设,制度的突破,尤其是亲民制度的建设,迫在眉睫。

## 一语惊人

## 影视圈靠上床沟通?

“我好色,但无罪”  
——被诉利用影视工作室组织多名少女淫乱的北京男子辩称,其行为属影视圈潜规则。

出处:《新京报》

“在影视圈里,大家都在床上沟通”

——涉嫌利用影视工作室组织少女淫乱的主要责任人如是说。

出处:《京华时报》

“我老实交代,我是男人”  
——河南44岁男子扮女人嫁人行骗,结婚近3年“丈夫”竟不知。

出处:《大河报》

“中国现在不需用口罩”  
——钟南山谈甲型H1N1流感。

出处:中央电视台

“七年换了八辆豪华轿车”  
——山东枣庄国税局长李宗贞被曝频繁换车。

出处:大众网

“担心白天铲群众闹事”  
——河南林州陵阳镇政府连夜铲掉农民200亩麦田,原因是要开一条路。

出处:大河网

“大熊猫并非一直都温顺”  
——四川大熊猫咬死入侵野猫,专家称此前还有熊猫咬死过山羊。

出处:《华西都市报》

“都怪自己太傻太年轻”  
——安徽20岁未婚母亲网上出价3.5万卖女儿惊动公安部,事后向民警忏悔。

出处:《新安晚报》

“你不把我包起来,我就给你父亲打电话”  
——湖北卖淫女要挟嫖客出10万包养自己,结果对方被勒死。

出处:《武汉晚报》

木桦 辑

本报常年法律顾问  
广东易春秋律师事务所  
刘尚中 律师  
电话:13929545688